

Raadsgriffie Stadsdeel West
Bos en Lommerplein 250
1055 EK AMSTERDAM

griffie@west.amsterdam.nl

Amsterdam, 1 september 2011

Betreft: RAADSADRES inzake herinrichting zuidpunt Buyskade, plaatsing voetbalkooi in het bosplantsoen, besluit DB voormalig stadsdeel Westerpark van 27 april 2010, reg.nr 2010, 2570.

Geachte leden van de Raad,

Met dit raadsadres vragen wij uw aandacht voor het navolgende.

Bij besluit van 27 april 2010, reg. nr. 2010/2570, heeft het DB van het voormalig stadsdeel Westerpark besloten dat op de zuidpunt Buyskade een voetbalkooi geplaatst zal worden. Op basis van dit besluit zijn een reguliere bouwvergunning en een kapvergunning voor kap van een groot deel van de thans op de zuidpunt Buyskade aanwezige bomen verleend.

Circa 125 omwonenden verklaarden zich schriftelijk tegenstander van plaatsing van een voetbalkooi op de zuidpunt (Bijlage 1) en een tiental omwonenden dienden een bezwaarschrift in tegen de verlening van de kap- en de bouwvergunning. Na ongegrondverklaring daarvan is beroep ingesteld en om een voorlopige voorziening (schorsing van de besluiten) verzocht.

Met de juridische kant van de zaak zullen wij u niet lastig vallen. Volstaan wordt met de mededeling dat de juridische strijd zich, in verband met het wettelijk kader waarbinnen een reguliere bouwvergunning valt, beperkt tot de vraag of sprake is van strijd met het bestemmingsplan of niet. Voor afweging van betrokken belangen is in de juridische procedure geen plaats. In de fase van politieke besluitvorming is het, waar het de afweging van de betrokken belangen betreft, echter hopeloos misgegaan.

Om die reden adresseren wij de Raad met het verzoek het politieke besluit nog eens kritisch tegen het licht te houden en het terug te draaien. Onderstaand een toelichting.

Achtergrond van het besluit / Commentaar bewoners

Als Bijlage 2 treft u aan een kaartje van het gebied, waarop de hierna genoemde locaties zijn aangegeven.

De feiten

Hangjongeren op het (oude) speelveld op het Van Beuningenplein veroorzaakten dat (jongere) kinderen in plaats van op het plein in omringende straten gingen spelen, met name op het binnenterrein bij de Donker Curtiusstraat. Dit gaf overlast. De aanleg van een trapveld op een braakliggend terrein aan het Buyspad bood soelaas.

In 2004 werd, bij het opstellen van de 'Stedenbouwkundige Envelop Buyskade IV' (waarbinnen het trapveld gelegen was) dan ook besloten om de voetbalplek binnen het gebied te behouden. De Stedenbouwkundige Enveloppe is in 2005 vervangen door het 'Stedenbouwkundig Plan Buyskade IV'. Daarin wordt de voetbalplek op zijn huidige locatie geschrapt onder verwijzing naar mogelijke overlast. Met de projectontwikkelaars wordt overeengekomen dat, op kosten van de projectontwikkelaars, op de zuidpunt Buyskade een voetbalplek gerealiseerd zal worden. Bewoners zijn hierover niet adequaat geïnformeerd, laat staan geconsulteerd.

Na protesten uit de omgeving worden informatieavonden belegd. Er wordt een geluidsnotitie opgesteld en een locatieonderzoek verricht.

In dat locatieonderzoek formuleert het stadsdeel de aan een voetbalkooi te stellen eisen. Het stadsdeel geeft aan dat vereist is dat deze tenminste een oppervlak heeft van 400 m² en een hek van 3,5 m hoog. Volgens het locatieonderzoek zou bij een voetbalkooi van 400 m² op de zuidpunt voldoende ruimte overblijven voor een goede groene buffer, inclusief behoud van alle bestaande bomen.

Het stadsdeel laat omwonenden weten dat het plan om op de zuidpunt een voetbalkooi te realiseren meebrengt dat vrijstelling van het Bestemmingsplan (zowel het oude als het nieuwe) vereist is.

Omdat plaatsing van een voetbalkooi van 400 m² op de zuidpunt, gelet op de beschikbare ruimte, toch een illusie bleek, past het stadsdeel het bouwplan aan in die zin dat het oppervlak van de kooi wordt teruggebracht van 400 m² naar 300 m².

Zonder dit aan omwonenden te communiceren wordt in het plan het hek om de kooi verlaagd van 3,5 m naar 2,98 m. Met deze laatste aanpassing is de strijdigheid met het Bestemmingsplan in de visie van het stadsdeel opgeheven. Aldus kan volstaan worden met verlening van een reguliere bouwvergunning, waarbij integrale belangenafweging achterwege kan blijven. Er wordt een reguliere bouwvergunning en een kapvergunning afgegeven.

Commentaar omwonenden op de wijze van totstandkoming van het besluit

In het Coalitieakkoord staat te lezen: 'Bewoners in West weten als geen ander wat belangrijk is voor de leefbaarheid van hun omgeving; daarom betrekken wij hen actief bij de inrichting van de openbare ruimte'.

Laat ons niet lachen!

In deze kwestie 'vergat' het stadsdeel consequent omwonenden te informeren op cruciale momenten in het besluitvormingsproces. In de wetenschap dat er forse tegenstand uit de buurt was perste het stadsdeel het plan met een kunstgreep binnen het Bestemmingsplan (althans in eigen visie), zodat volstaan kon worden met een reguliere bouwvergunning en integrale toetsing aan alle betrokken belangen achterwege kon blijven. Dit alles onder verlating van de eigen in het locatieonderzoek geformuleerde eisen qua oppervlak en hekhoogte.

U kunt zich wellicht voorstellen dat omwonenden zich, op zijn goed Amsterdams uitgedrukt, ronduit **belazerd** voelen door het stadsdeel. Om met de woorden van één van ons te spreken: 'Dit is de reden dat de burger de politiek de rug toekent'.

Wij onderdrukken de neiging de politiek de rug toe te keren. Wij waren, zijn en blijven bereid op een constructieve wijze mee te denken over positieve herinrichting van de zuidpunt Buyskade. Wij willen slechts dat in de besluitvorming alle betrokken belangen worden gewogen.

In het onderstaande geven wij aan waar het in de besluitvorming aan schort om tot slot van dit raadsadres uiteen te zetten welke onze gedachten over herinrichting van de zuidpunt zijn.

Bedieningsgebied / Behoeft

Het stadsdeel heeft de behoefte aan een voetbalkooi in de buurt steeds als onwrikbaar uitgangspunt gehad. Deze behoefte zou blijken uit het Speelplekkenactieplan, een plan uit 1993, waarvan in 2005 een 'update' (aanvulling) verscheen en dat in 2010, na samenvoeging van de stadsdelen, is herbevestigd.

Na hemel en aarde bewogen te hebben, hebben omwonenden de hand op het plan kunnen leggen (het plan was onvindbaar en is na veel vijven en zessen door de klachtencoördinator van het stadsdeel uit het papieren archief gevist; een digitale versie bestaat niet).

Over behoefte aan een voetbalplek in de buurt wordt noch in het Speelplekkenactieplan 1993, noch in de 'update' van 2005 gesproken. In het Speelplekkenactieplan 1993 is op de zuidpunt Buyskade sprake van een speelvoorziening voor kinderen van 0-6 jaar en in de bijbehorende 'update' uit 2005 wordt de zuidpunt Buyskade niet genoemd. De behoefte staat volgens het stadsdeel desondanks vast.

Ofschoon zelf dus heilig overtuigd van de behoefte aan een voetbalkooi schrapte het stadsdeel de bestaande voetbalplek ten faveure van 'het Grote Geld' en zadelde omwonenden op met het voldongen feit dat er ergens elders in de buurt een voetbalplek zou moeten komen. Uit het locatieonderzoek kwam volgens het Stadsdeel de zuidpunt Buyskade als verreweg de meest geschikte locatie naar voren.

Indien men de geschiktheid van de locatie zuidpunt Buyskade toetst aan de voor speelplekken binnen het stadsdeel geldende criteria, blijft van de volgens het stadsdeel gebleken geschiktheid evenwel bitter weinig over.

De voetbalkooi op de zuidpunt is bedoeld voor kinderen in de leeftijdsgroep 6-12 jaar. Volgens het Speelplekkenactieplan wordt, ten aanzien van speelplekken voor de leeftijdsgroep 6-12 jaar, een actieradius gehanteerd van 300 m, gemeten vanaf hun woonplek. Volgens Stad en Groen/Spelen in de Stad, DRO 2005 dienen speelplekken voor de kinderen in de leeftijdsgroep 6-12 jaar makkelijk bereikbaar te zijn, waarbij (drukke) wegen en waterpartijen logischerwijs als obstakel gelden.

Op het kaartje dat als Bijlage 2 bij dit raadsadres is gevoegd is inzichtelijk gemaakt welk gebied er, uitgaande van bovenstaand beleid, bediend zou worden met plaatsing van een voetbalkooi op de zuidpunt. Daaruit blijkt dat uitsluitend kinderen die wonen in het woonblok Buyskade/Buyspad/Visseringstraat dan wel op één van de woonboten gelegen tussen de zuidpunt Buyskade en het Buyspad de kooi kunnen bereiken zonder obstakels als de Kostverlorenvaart, het Oostelijk Marktkanaal of de Jan van Galenstraat op hun pad te vinden. In die woningen wonen nagenoeg geen kinderen, de woningen zijn te klein.

Getoetst aan de binnen het stadsdeel geldende criteria komt niet de zuidpunt Buyskade, maar het nieuwe pleintje binnen het Stedenbouwkundig Plan Buyskade IV (locatie B in het locatieonderzoek), in onze visie, als verreweg meest geschikte locatie voor een voetbalplek uit de bus.

Groen

De zuidpunt Buyskade (Bijlage 3) is in haar huidige verschijningsvorm een bosplantsoentje, goeddeels ontstaan dankzij jarenlange verwaarlozing door het stadsdeel. In het plantsoentje bevinden zich, naast vele tot volwassen boom uitgegroeide zaailingen van meidoorns, iepen, vlieren, wilgen etc., vier monumentale kastanjabomen, die opgenomen zijn in de 'Bomenlijst Westerpark'.

De zuidpunt vormt het begin, c.q. einde, van de 'groene' wandelroute binnen Westerpark, een route die inderdaad druk bewandeld wordt.

Ofschoon politiek uitgangspunt was en is dat bij herinrichting bestaande bomen in het ontwerp worden opgenomen en bomen die gekapt moeten worden, indien mogelijk, vervangen worden door gelijkwaardige bomen, wordt in de kapaanvraag kap van alle bomen, uitgezonderd de kastanjabomen, gevraagd. Over herplant wordt niet gerept.

Na commentaar daarop van de Bomenwerkgroep Westerpark is kap vergund van de bomen binnen de contouren van de kooi; nog altijd een flink aantal bomen. Het stadsdeel overweegt om, na realisatie van de voetbalkooi, een kapvergunning aan te vragen voor de overgebleven bomen op de zuidpunt. Dit met het oog op transparantie en sociale veiligheid.

Omdat de Bomenwerkgroep zijn bezorgdheid uitsprak over plaatsing van een voetbalkooi in de nabijheid van de kastanjabomen, werd nader advies gevraagd van Groenadvies Amsterdam. Op basis van dit advies is de kooi ten opzichte van het oorspronkelijke plan 0,5 m in westelijke richting (richting de woonboten) verschoven.

De kooi wordt, koste wat het kost, met pijn en moeite tussen de kastanjabomen **geperst**. Het beeldbepalend karakter van de bomen wordt daarmee ernstig geweld aangedaan en de vraag blijft of de bomen met de realisatie van de kooi niet alsnog schade zullen lijden aan wortels en overhangende takken.

Ofschoon er in het locatieonderzoek van uitgegaan werd dat *alle* bomen behouden zouden kunnen worden, moet het merendeel van de bomen wijken. De zuidpunt – nu nog een groene oase op het uiterste puntje van ons schiereilandje – wordt vernield, de ‘groene’ wandelroute verdergaand ontgroend.

Veiligheid / Overlast

In het locatieonderzoek wordt de zuidpunt getypeerd als een ‘sociaal onveilig’ gebied. De zuidpunt kent inderdaad een geschiedenis van ernstige, hangjeugd en drugsgerelateerde, overlast. Na aanleg van de Buysbrug (de fiets- en voetgangersbrug tussen de Jan van Galenstraat en de Buyskade) was sprake van een hoge mate van sociale onveiligheid. De situatie is nu wat verbeterd.

In het Locatieonderzoek wordt gesteld dat een voetbalplek op de zuidpunt bij zal dragen aan de sociale veiligheid rond de zuidpunt. Inmiddels is wetenschappelijk aangetoond dat dergelijke voorzieningen eerder een negatief effect hebben op leefbaarheid en veiligheid.

Omwonenden wezen er op dat bij plaatsing van een voetbalkooi op de zuidpunt het risico van terugkeer van overlast, mede gelet op de ligging van de zuidpunt, levensgroot is. Terwijl de voetbalplek in het Stedenbouwkundig Plan Buyskade IV werd geschrappt met het oog op *mogelijke* overlast, werd omwonenden (bij monde van mw. Kuitenbrouwer) te kennen gegeven dat vrees voor overlast nimmer een reden kan zijn van plannen af te zien. Daarmee was de kous af.

Door omwonenden is tevens aangedragen dat, zelfs indien de kooi uitsluitend gebruikt zal worden voor het doel waarvoor zij is neergezet, overlast niet uit kan blijven. De kooi zal zich bevinden op nog geen 4.5 m van de dichtstbij liggende woonboot en ook akelig dicht bij de daarnaast gelegen boten en de Buysflat, waarvan de bewoners als enige buitenruimte een balkonnetje aan de zuidpunt hebben.

Zowel de bootbewoners als de flatbewoners zullen dus onontkoombaar (geluids)overlast ondervinden van de kooi. Die staat immers domweg te dicht op hun woonruimte.

Het stadsdeel liet Peutz een notitie opstellen over de geluids(overlast)aspecten van aanleg van een voetbalkooi op de zuidpunt.

Peutz ziet het allemaal zonnig in, volgens hem valt het met overlast door reflecterend geluid wel mee (alleen de lager gelegen verdiepingen van de Buysflat zullen hier last van hebben), hoeft men niet beducht te zijn voor het ontstaan van een akoestisch nagalmveld en is het (geluidsdragend) effect van veel water in de omgeving verwaarloosbaar.

In de notitie treft nogal pijnlijk dat Peutz de boten noemt in zijn inleiding, maar die niet in zijn bespiegelingen betreft; hij relateert uitsluitend aan de Buysflat. Juist de boten, die de voetbalkooi zo'n beetje op hun deurmat krijgen, zullen te maken krijgen met directe geluidsoverlast en overlast door reflectie van geluid en nagalm daarvan.

Verder geldt dat iedereen die oren aan zijn hoofd heeft kan vaststellen dat geluid in deze omgeving door de aanwezigheid van water ver draagt. Wij nodigen u uit eens te komen luisteren. Behalve de bootbewoners en de bewoners van de Buysflat, zullen dus ook bewoners van de woningen in de Gilles van Ledenberchstraat forse overlast gaan hebben van de kooi.

Omwonenden wezen er tot slot op dat de veiligheid van de jeugd met realisering van een voetbalkooi op de zuidpunt niet gewaarborgd zou zijn. Er is op de tijden dat de kinderen spelen nagenoeg geen bewonerstoezicht (zitten op hun werk). De kooi grenst verder aan water en aan een intensief gebruikt fietspad waar bromfietsen zijn toegestaan. Adequate snelheidsremmende maatregelen kunnen volgens het stadsdeel niet gerealiseerd worden, omdat het pad dan niet meer toegankelijk zou zijn voor invalidenwagentjes.

Wat nu? / Visie omwonenden

Voor ons staat, waar het de herinrichting van de zuidpunt Buyskade betreft, voorop dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het bestaande groene karakter van de zuidpunt en het huidige gebruik daarvan.

Duidelijk zal zijn dat de zuidpunt Buyskade, in onze visie, absoluut ongeschikt is als locatie voor plaatsing van een voetbalkooi. Indien er persé een voetbalkooi moet komen in de buurt, zijn er alternatieve locaties, zoals bijvoorbeeld het speelpleintje in het Stedenbouwkundig Plan Buyskade IV. Op de zuidpunt kan dan een speelplek voor kleinere kinderen (0-6 jaar) gerealiseerd worden.

Een dergelijke invulling van de zuidpunt sluit ook vele malen beter aan bij het huidige gebruik van de zuidpunt. Als onderdeel van de 'groene' wandelroute wordt de zuidpunt veelvuldig aangedaan door ouders die met hun kleine kinderen aan de wandel zijn en de onlangs geplaatste bankjes worden intensief gebruikt.

Een speelplek voor de kleintjes zal, zeker indien die aansluit op het huidige natuurlijke karakter van de zuidpunt, een welkome aanvulling zijn op de route. Onze gedachten gaan daarbij uit naar een meer informele speelplek binnen het groen en de bomen, een plek die hun aandacht vestigt op de natuur. Dan leren ook onze stadskinderen dat bomen levende dingen zijn, die uit de grond groeien, en geen uit stoepen of bakken oprijzend straatmeubilair. Dan leren ze spelenderwijs over vlinders, hommels en vogels; zomaar midden in stad.

Indien bij herinrichting van de zuidpunt aangesloten wordt bij haar groene karakter en verschijningsvorm biedt deze ook tal van mogelijkheden als natuurlijke speelgelegenheid voor kinderen van 6-12 jaar. Met een doordachte inrichting met natuurlijke speelprykkels kan goed aangesloten worden op hun behoeften.

Een dergelijke invulling van de zuidpunt behoudt deze ook voor gebruik door onze puberende stadsdeelgenoten. Die plegen natuurlijk niet zo graag met hun ouders te wandelen, maar ook bij hen is de zuidpunt geliefd, met name bij meiden. Die doen de zuidpunt graag aan om er met vriendinnen te gaan zitten giechelen of met mannelijke leeftijdsgenoten te experimenteren, die dan natuurlijk lekker stoer doen. Met enige aanvullingen zou de plek ook voor hun geoptimaliseerd kunnen worden.

Tot slot blijft de zuidpunt op die manier behouden als populaire wandelroute voor honden en hun bazen. In de huidige plannen is het stadsdeel voornemens de zuidpunt voor honden tot verboden gebied te verklaren. Dat is dom, want één zijn hond uitlatende baas voorkomt meer overlast van jeugdigen dan tien van die borden met spelregels waarmee het stadsdeel overlast het hoofd probeert te bieden.

Uiteraard zullen maatregelen nodig zijn om de speelplek schoon te houden. Met het plaatsen van prullenbakken en een zakjesautomaat zou al veel bereikt zijn. Natuurlijk zullen er altijd lieden zijn die hun troep op de grond gooien of de poep van hun hond niet opruimen, maar als de omwonenden en gebruikers daar op letten en mensen aanspreken als zij dat doen moeten we toch een eind kunnen komen.

Wij bepleiten kortom, een groene, informele invulling van de zuidpunt, met natuurlijke speelprkkelns voor kinderen, verbeterde ontmoetingsmogelijkheden voor jongeren en toegankelijkheid voor wandelaars met en zonder hond.

Vanzelfsprekend zijn wij tot nadere toelichting bereid en staan wij open voor discussie. Mocht u op locatie af willen spreken dan horen we dat graag.

Met vriendelijke groet,
Buurtcomité Zuidpunt Buyskade en bezorgde omwonenden

NEE

TEGEN VOETBALKOOI ZUIDPUNT BUYSKADE

INVULSTROOK >> ALLEEN INVULLEN INDIEN U NIET EERDER EEN GETEKENDE INVULSTROOK BIJ HET BUURTCOMITÉ HEEFT INGELEVERD!

IK BEN TEGEN DE HERINRICHTING ZUIDPUNT BUYSKADE als omschreven in het Definitief Ontwerp d.d. 27-04-2010 en bijbehorende bouw- en kapvergunningen

Voorletters en achternaam:

Straat en huisnummer:

- IK BEN TEGEN HET AANLEGGEN VAN EEN VOETBALKOOI aan de Zuidpunt Buyskade.**
- IK BEN TEGEN HET KAPPEN VAN BOMEN op de Zuidpunt Buyskade.**
- IK BEN VÓÓR DE HERINRICHTING van de Zuidpunt Buyskade naar aanleiding van een BEHOEFTEONDERZOEK in de wijk.**

Handtekening:

Bovenstaande gegevens mogen toegevoegd worden aan zienswijzen en bezwaarschriften die door de bewonerscomité Zuidpunt Buyskade worden verstuurd.

Invulstrook a.u.b. ingevuld en getekend deponeren in de brievenbus van M. Doodeman, Visseringstraat 65 (hoek Buyskade).

LET OP: Invulstrook ontvangen vóór 10-10-2010 worden toegevoegd aan de bezwaarschrift bouwvergunning van de Buurtcomité.

LET OP: Invulstrook ontvangen vóór 18-10-2010 worden toegevoegd aan de bezwaarschrift kapvergunning van de Buurtcomité.

LET OP: Invulstrook ontvangen na 18-10-2010 worden toegevoegd aan toekomstige bezwaren en zienswijzen van de Buurtcomité.

BEDIENINGSGBIED ZUIDPUNT BUYSKADE ONTOEREIKEND VOOR BEOOGDE FUNCTIE EN DOELGROEP VOETBAKOOI

van Beuningenplein

In het verleden kampte het van Beuningenplein met hangjongerenproblematiek.

Binnenterrein Donker Curtiusstraat

Als gevolg van deze problematiek gingen jongere kinderen (6-12 jaar) in omringende straten spelen, met name het binnenterrein van het blok bij de Donker Curtiusstraat, wat overlast aldair tot gevolg had, omdat zij de speelplek van de kleintjes (0-6 jaar) innamen.

Buyspad-trapveld

Om aan die overlast een einde te maken is een trapveld aangelegd aan het Buyspad, op ca. 300m afstand van het overlastgebied. Het probleem was daarmee opgelost.

In het Stedenbouwkundig Plan Buyskade IV wordt het trapveld geschrapt, met het oog op mogelijke overlast.

Zuidpunt Buyskade

Ter compensatie wordt besloten tot de aanleg van een voetbalkooi op de Zuidpunt Buyskade.

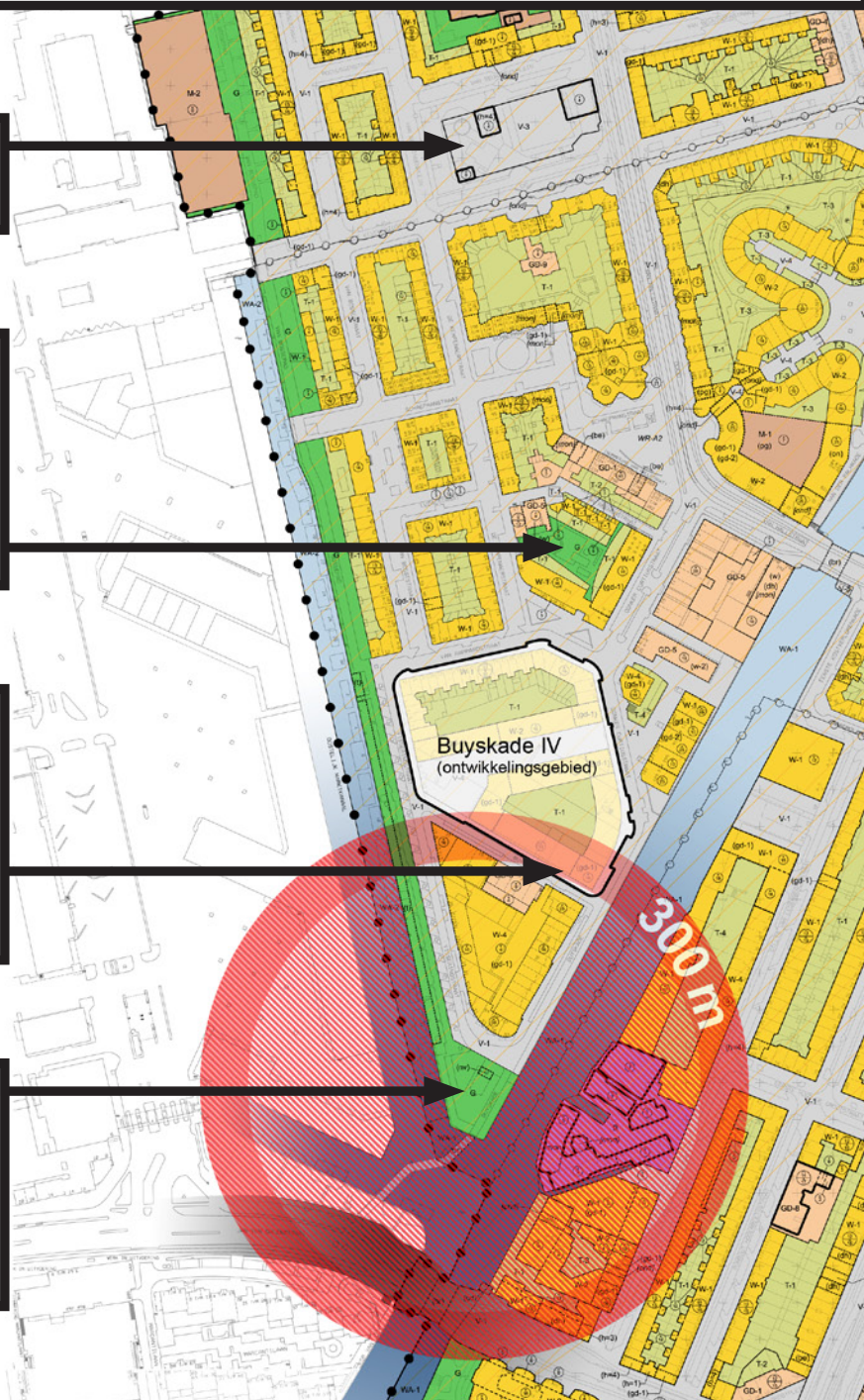
Het bedieningsgebied van de Zuidpunt Buyskade is echter niet toereikend voor de beoogde functie en doelgroep.

Bedieningsgebied / actieradius doelgroep 6-12 jarigen

Binnen het beleid van het stadsdeel wordt voor kinderen in de leeftijd van **6-12 jaar** een **actieradius van 300 m** gehanteerd, gemeten vanaf hun woonplek (Speelplekkenactieplan). Krachtens stedelijk beleid dienen speelplekken voor kinderen tot 12 jaar vanuit hun woonplek **zonder barrières** bereikbaar te zijn, waarbij onder meer drukke wegen en waterpartijen als obstakel gelden (Stad en Groen/Spelen in de stad, DRO 2005).

Binnen een straal van 300 m rond de zuidpunt Buyskade bevinden zich slechts één woonblok (te weten het blok Buyskade/Buyspad/Visseringstraat) en wat woonboten van waaruit kinderen uit de doelgroep (6-12 Jaar) een op de Zuidpunt aangelegde voetbalkooi kunnen bereiken zonder op obstakels als de Kostverlorenvaart, het Oostelijk Markt kanaal of de Jan van Galenstraat te stuiten.

In dit gebied wonen nagenoeg geen kinderen uit de doelgroep (woningen te klein).





DE ZUIDPUNT BUYSKADE IN HAAR HUIDIGE STAAT